

S P R Á V A
HLAVNÉHO KONTROLÓRA

O VÝSLEDKU NÁSLEDNEJ FINANČNEJ KONTROLY

č. 4/2012

(v zmysle § 18f, bod (1), písmeno d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov)

Na základe poverenia č. 4/2012 zo dňa 15. marca 2012 na vykonanie následnej finančnej kontroly vykonali zamestnanci útvaru hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica následnú finančnú kontrolu stavu a úrovne vybavovania petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica v zmysle zákona o petičnom práve za roky 2010 a 2011.

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d a 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 1. polrok 2012.

Cieľom kontroly bolo preveriť stav a úroveň prešetrovania petícií a súlad tohto prešetrovania s petičným zákonom č. 85/1990 Zb. v znení neskorších predpisov ako aj naň nadväzujúcej externej a internej legislatívy.

***1. Základné informácie o predmete kontroly**

Petičné právo ako základné právo zahrnuté do politických práv predstavuje jednu z foriem priamej demokracie. Je to súčasť princípu suverenity občanov, ktorá im umožňuje zúčastňovať sa na správe vecí verejných. Znamená možnosť prejavovať svoj názor, vyjadriť sa vo veciach verejného alebo iného spoločného záujmu.

Petičné právo je upravené v ustanovení článku 27 odsek 1 Ústavy Slovenskej republiky. Petičné právo sa ním zaručuje. Každý má právo sám alebo spolu s inými obracať sa vo veciach verejného alebo iného spoločného záujmu na štátne orgány a orgány územnej samosprávy so žiadosťami, návrhmi a sťažnosťami.

Petičné právo možno charakterizovať ako určitý okruh právnych vzťahov súvisiacich s právom podávať a vybavovať petície.

Mestu Banská Bystrica ako orgánu verejnej správy vyplýva z ust. § 5 ods. 3 a nasl. petičného zákona povinnosť prijímať, prešetrovať a vybavovať petície. S cieľom dodržiavať túto zákonnú povinnosť, ako aj zabezpečovať jednotný postup pri vybavovaní petícií v pôsobnosti Mesta Banská Bystrica boli v súlade s petičným zákonom a všeobecne záväznými právnymi predpismi naň nadväzujúcimi vypracované interné predpisy platné:

- pre kontrolované obdobie roku 2010 (do 31. júla 2010) – smernica č. VP 19/2009 o postupe pri prijímaní, evidovaní, prešetrovaní a vybavovaní sťažností a petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica – časť VI. Evidencia, prešetrovanie a vybavovanie petícií (ďalej len Smernica č. VP 19/2009)
- pre kontrolované obdobie roku 2010 (od 1. augusta 2010) a roku 2011 – smernica VP č. 12/2010 o centrálnej evidencii, prijímaní, evidovaní a vybavovaní petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica (ďalej len Smernica č. VP 12/2010).

Na základe týchto smerníc bol kontrolnou skupinou overovaný súlad alebo nesúlad v nich stanoveného postupu so skutočným postupom pri prešetrovaní a vybavovaní petícií, vrátane zabezpečenia a vyhotovenia predpísaných písomností, a to:

- pri prijímaní, evidovaní a posudzovaní došlých petícií z hľadiska, či splňajú znaky petície podľa platnej právnej úpravy, alebo sa jedná o iné podanie
- pri dodržiavaní príslušnosti na vybavovanie petície
- pri prešetrovaní námietok vznesených v petícii (zapracovanie zisteného skutkového stavu do zápisnice o prešetrení petície)
- pri dodržiavaní zákonných lehôt na vybavovanie petícií
- pri prijímaní opatrení na nápravu nedostatkov zistených na základe výsledkov prešetrenia.

***2. Postup pri výkone vlastnej kontroly**

V kontrolovanom období roku 2010 bolo Mestu Banská Bystrica doručených celkom 14 písomných petícií. Petícia uvedená pod por. č. 2 v prehľade prijatých petícií uvedenom v ďalšom texte bola v súlade s čl. VI. ods. 8 smernice č. VP 19/2009 odstúpená Obvodnému úradu pre cestnú dopravu a pozemné komunikácie Banská Bystrica ako vecne a miestne príslušnému orgánu v danej veci konať s dodržaním lehoty do 10 dní (petícia prijatá 19.3.2010 a odstúpená 23.3.2010).

V kontrolovanom období roku 2011 bolo prijatých celkom 9 písomných petícií, z ktorých ani jedna nebola odstúpená na vybavenie inému miestne alebo vecne príslušnému orgánu verejnej správy.

PREHLAD
PETÍCIÍ PODANÝCH MESTU BANSKÁ BYSTRICA
v rokoch 2010 – 2011

ROK 2010				
P.č.	Petícia prijatá dňa	Petícia evidovaná pod číslom	Podávateľ petície (osoba určená pre styk s verejnosťou)	Predmet petície
1.	01.03.2010	PET. 1/2010	Petičný výbor občanov Banskej Bystrice v zast. JUDr. Ivan H.	Vybudovanie verejného osvetlenia a verejnej komunikácie popred polyfunkčný objekt „Kačica“
2.	19.03.2010	PET. 2/2010	Občania mestskej časti č. 6 Banská Bystrica, územná časť Šalková v zast. Ing. Ivan U.	Okamžité ukončenie prejazdu nákladných motor. vozidiel v obci Banská Bystrica-Šalková po miestnych komunikáciách ulíc Hronská a Šalkovská cesta
3.	23.03.2010	PET. 3/2010	Rada rodičov pri ZŠ Štefana Moysesu Banská Bystrica v zast. MUDr. Branislav L.	Možnosť zastavenia osobným automobilom na voľnej ploche oproti Základnej školy s materskou školou
4.	22.04.2010	PET. 4/2010	Obyvatelia časti mesta – Uhlisko - kont. osoba Gabriela Ch.	Nesúhlas so stavbou zariadenia núdzového bývania KOTVA a NÍZKOPRAHOVÉ DENNÉ CENTRUM Banská bystrica
5.	03.05.2010	PET. 5/2010	Občania mesta Banská Bystrica sídlisko Radvaň v zast. Ing. Jozef S.	Zamedzenie vjazdu áut na plochu medzi ihriskom ZŠ, obytnými domami na Radvanskej ul. 5-8, 9-11 a objektom VS pre maloleté deti
6.	07.05.2010	PET. 6/2010	Petičný výbor v zast. predsedom Ing. Marián Č.	Zrušenie pripravovanej investičnej výstavby (IBV) nad Moskovskou ulicou v Banskej Bystrici
7.	08.06.2010	PET. 7/2010	Obyvatelia mesta Banská Bystrica v zast. Bc. Pavel H.	Zastavenie plánovanej rekonštrukcie parkovacích plôch v blízkosti obytného domu Chabenecká ul. 1528/7 Banská Bystrica
8.	28.06.2010	PET. 8/2010	Vlastníci bytov č. 10-18 na ul. 29. augusta Banská Bystrica	Proti výstavbe garáží v parku
9.	30.06.2010	PET. 9/2010	Vlastníci bytov Partizánska cesta č. 14 – 20 kont. osoba Ing. Gejza Č.	Výstavba podzemných garáží v parku Partizánska cesta a ul. 29. augusta v Banskej Bystrici
10.	30.06.2010	PET. 10/2010	Občania – vlastníci bytov Partizánska cesta 36 Banská Bystrica v zast. Pavol L.	Výstavba podzemných garáží na ul. 29. augusta 29 a Partizánskej ceste

11.	30.06.2010	PET. 11/2010	Vlastníci bytov 29. augusta č. 2-8 Banská Bystrica v zast. Eva R.	Výstavba podzemných garáží na ul. 29 augusta
12.	01.07.2010	PET. 12/2010	Obyvatelia mesta Banská Bystrica v zast. Ján B.	Proti výstavbe podzemných parkovacích garáží vo vnútrobloku Partizánska cesta 22 - 32 Banská Bystrica
13.	02.08.2010	PET. 13/2010	Petičný výbor v zast. preds. PhDr. Klára K.	Za zachovanie kalvárie v Banskej Bystrici
14.	19.11.2010	PET.14/2010	Vlastníci bytov a NP Družby 6-8 Banská Bystrica v zast. Ing. Igor K.	Nedodržiavanie prevádzkových hodín a rušenie nočného klúdu v okolí prevádzky PIVÁREŇ a HERŇA VIX., POHOSTINSTVO TREND
ROK 2011				
15.	20.01.2011	PET. 1/2011	Ing. Vladimír L. a ďalších 20 podpísaných obyvateľov Železničiarkej a Robotníckej ulici	Proti výstavbe garáží vo vnútrobloku ul. Železničiarka č. 4 a 6
16.	21.01.2011	PET. 2/2011	Občania Banskej Bystrice zo Spojovej ulice v zast. Ing. Daniel Š.	Riešenie prejazdnosti Spojovej ulice
17.	29.03.2011	PET. 3/2011	Petičný výbor v zast. RNDr. Magdaléna R. PhD.	Nesúhlas s výstavbou Nájomného domu SASKIA na Ďumbierskej ulici v Banskej Bystrici
18.	02.05.2011	PET. 4/2011	Občania Banskej Bystrice v zast. Mgr. Michal K.	Neuvedenie pohostinského zariadenia (kaviarne) na Tatranskej ulici 32., Banská Bystrica do prevádzky
19.	17.08.2011	PET. 5/2011	Občania mesta Banská Bystrica v zast. Zita V.	Opätovné navrátenie minibusov „101 a 102“
20.	23.08.2011	PET. 6/2011	Občania Banskej Bystrici bývajúci na sídlisku Sásová v zast. PhDr. Jozef Č.	Proti výstavbe parkovacieho domu a spevnených plôch pod Starohorskou ul. 6-16
21.	16.09.2011	PET. 7/2011	Občania Banskej Bystrice v zast. Ing. Branislav B.	Zmena organizácie dopravy na uliciach Kvetinová, Pod Stráňou, Pestovateľská a THK
22.	13.12.2011	PET. 8/2011	Petičný výbor v zast. predsedom Ing. Marián Č.	Za zrušenie výrubu stromov v blízkosti bežeckých trati bežeckého areálu na Králikoch
23.	29.12.2011	PET. 9/2011	Miloslava F. v mene podpísaných obyvateľov mesta Banská Bystrica	Zachovanie linky MHD číslo 101

Kontrola konštatovala, že v pôsobnosti Mesta Banská Bystrica centrálna evidencia petícií bola vedená v elektronickej forme osobitne za rok 2010 a za rok 2011. Za správnosť vedenia centrálnej evidencie petícií zodpovedala vedúca OSL - PP.

Z hľadiska obsahovej a vecnej správnosti vedenia centrálnej evidencie petícií neboli zistené nedostatky. Evidencia obsahovala konkrétne údaje, ktoré boli stanovené internými predpismi, ako dátum doručenia petície s pridelením poradového čísla, údaje o podávateľovi petície, predmet petície, kedy a komu bola petícia pridelená alebo postúpená na prešetrenie a vybavenie, výsledok prešetrenia, prijaté opatrenia a termíny ich splnenia.

STAV VYBAVOVANIA PETÍCIÍ		
v rokoch 2010 a 2011		
CELKOVÝ POČET DORUČENÝCH PETÍCIÍ	rok 2010	rok 2011
		14
z toho : prešetrené a vybavené	8	8
odstúpené na vybavenie miestne a vecne príslušnému orgánu	1	-
odložené	4	1
prekvalifikované	1	-
POČET VYHODNOTENÝCH PETÍCIÍ	8	8
z toho : opodstatnené	4	2
neopodstatnené	4	6

Na základe predloženej spisovej dokumentácie z vybavovania petícií prijatých v roku 2010 a v roku 2011 kontrolná skupina preverovala dodržiavanie stanovených podmienok pri ich prešetrovaní a následnom vybavení vecne príslušnými organizačnými útvarmi MsÚ.

Vybavovania petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica v zmysle zákona o petičnom práve za roky 2010 a 2011 bolo zabezpečované kompetentnými pracovníkmi na primerane dostatočnej úrovni. **Prijímanie a evidencia petícií sa realizovala v súlade so zákonom, pri vlastnom vybavovaní petícií nie vždy bola spracovaná zápisnica z jeho priebehu, (celkovo v troch prípadoch, a to pri petíciách vedených v prehľade petícií podaných Mestu Banská Bystrica pod poradovým číslom 1, 3 a 4), čo už v rozpore so zákonom je a čo bolo konštatované ako kontrolné zistenie.** Treba však tiež konštatovať, že vo vlastnom písomnom oboznámení kontaktných osôb s vybavením petície boli pri petíciách, kde absentovala zápisnica, uvedené údaje a informácie, ktoré bývajú zahrnuté v takejto zápisnici. Nebola tak naplnená formálna stránka zákona o petičnom práve, obsahová však svojím spôsobom áno.

Zároveň v prípade vybavovania petície pod poradovým číslom 3 **nedošlo k jej vybaveniu v zákonnej 30 - dňovej lehote**, čím bol aj porušený čl. VI. bod 8. písm. e) smernice č. 19/2009.

V prípade vybavovania petície vedenej pod poradovým číslom 5 bolo kontrolnou skupinou zistené, že predmetná petícia nespĺňala zákonnú podmienku v zmysle ust. § 4 ods. 4 petičného zákona, nakoľko na petičných hárkoch nebola uvedená adresa trvalého pobytu osoby, ktorá bola určená na zastupovanie pred orgánom verejnej správy.

Vyhodnotenie splnenia opatrení prijatých na základe výsledku prešetrenia petície sa v kontrolovanom spise nenachádzalo, **čo bolo možné kvalifikovať ako nedostatočné ukončenie vybavenia petície.**

V predchádzajúcom období boli vykonané dve kontroly vybavovania petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica. Kontrola č. 10/2007, ukončená protokolom, v ktorom sa konštatovali pochybenia najmä v oblasti prijímania a evidencie petícií, ako aj v nekompletnosti archivovaných podkladov. Tieto nedostatky boli odstránené a aj v aktuálnom čase sa vykonáva príjem a evidencia petícií v súlade so zákonom.

V roku 2010 bola kontrola č. 6/2010 ukončená záznamom, teda neboli zistené žiadne konkrétne nedostatky a nebolo potrebné prijímať opatrenia na ich odstránenie.

Z vykonanej následnej finančnej kontroly kontrolný orgán vypracoval správu o jej výsledku, ktorú dňa 13. júna 2012 prejednal s primátorom Mesta Banská Bystrica. Z prejednávania bola spísaná zápisnica a boli v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení dohodnuté termíny na prijatie opatrení na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku a na vyhodnotenia plnenia týchto opatrení. Podpisom zápisnice bola následná finančná kontrola ukončená, o jej výsledku je MsZ predkladaná táto správa v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

V Banskej Bystrici dňa 14. júna 2012

Ivan Petrovič
hlavný kontrolór
Mesta Banská Bystrica