

Hlavný kontrolór
Mesta Banská Bystrica

Správa hlavného kontrolóra
o výsledku následných finančných kontrol č. 13/2013, 14/2013, 15/2013 a 16/2013

kontrola výberu príspevku zákonného zástupcu za pobyt dieťaťa v materskej škole:

- **Nová 2, Banská Bystrica**
- **Tulská 25, Banská Bystrica**
- **Družby 3, Banská Bystrica**
- **Šalgotárjanska 5, Banská Bystrica za rok 2012**

predkladaná mestskému zastupiteľstvu v zmysle § 18f odsek (1) písmeno d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Kontroly boli vykonané v súlade s § 18d a 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 2. polrok 2013, bod 1,3., ktorý bol schválený uznesením mestského zastupiteľstva č. 998/2013-MzZ dňa 11. júna 2013.

Cieľom kontrol bolo zistiť, či výber príspevku od zákonného zástupcu za pobyt dieťaťa v materskej škole za rok 2012 bol v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami Mesta Banská Bystrica.

Kontroly boli vykonávané v čase od 25. septembra 2013. Kontrolná skupina z vykonaných kontrol spracovala dňa 2. decembra 2013 správy o ich výsledku v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Kontrolované subjekty boli so správami oboznámené dňa 12. decembra 2013. Zápisnice o prerokovaní správ boli podpísané dňa 14. januára 2014, čím boli kontroly v zmysle zákona o finančnej kontrole ukončené. V zmysle príslušných ustanovení zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu správu o výsledkoch z kontrol.

Informácie o priebehu kontroly:

Podľa ust. § 28 ods. 4 a ods. 5 zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „školský zákon“) za pobyt dieťaťa v materskej škole zriadenej obcou prispieva zákonný zástupca na čiastočnú úhradu výdavkov materskej školy (ďalej len „príspevok“) mesačne na jedno dieťa najviac sumou neprevyšujúcou 7,5 % sumy životného minima pre jedno nezaopatrené dieťa. Výšku príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole zriadenej obcou určí zriaďovateľ všeobecne záväzným nariadením.

Mestské zastupiteľstvo Mesta Banská Bystrica zákonnú povinnosť splnilo a Všeobecne záväzným nariadením č. 2/2011 o určení poplatkov pre školy a školské zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica s jeho účinnosťou od 15.4.2011 určilo v ust. čl. II. § 3, že zákonný zástupca na čiastočnú úhradu výdavkov v materských školách v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica bude prispievať mesačnou sumou 12,50 € pre jedno nezaopatrené dieťa.

Dňom 1.9.2012 došlo k účinnosti Všeobecne záväzného nariadenia č. 19/2012 o určení výšky príspevkov pre školy a školské zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Banská Bystrica, ktorým v čl. II. § 3 bol stanovený príspevok za pobyt dieťaťa v materských školách mesačnou sumou 14,00 €.

Kontrolná skupina preverila správnosť určenia výšky príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole na rok 2012, ktorý schválilo mestské zastupiteľstvo a konštatuje, že výška určeného príspevku neprevýšila sumu 7,5 % životného minima.

Zákonodarca v ust. § 28 ods. 6 písm. a), b) a c) školského zákona určil, že príspevok v materskej škole sa neuhrádza za dieťa:

- ktoré má jeden rok pred plnením povinnej školskej dochádzky
 - ak zákonný zástupca dieťaťa predloží riaditeľovi materskej školy doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi (*zákon č. 599/2003 Z.z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov*)
 - ktoré je umiestnené v zariadení na základe rozhodnutia súdu,
- zároveň v ust. § 28 ods. 7 písm. a) a b) určil, že príspevok v materskej škole na základe rozhodnutia zriaďovateľa sa neuhrádza za dieťa:

- ktoré má prerušenú dochádzku do materskej školy na viac ako 30 po sebe nasledujúcich kalendárnych dní z dôvodu choroby alebo rodinných dôvodov preukázateľným spôsobom,
- ktoré nedochádzalo do materskej školy v čase školských prázdnin, alebo bola prerušená prevádzka materskej školy zapríčinená zriaďovateľom alebo inými závažnými dôvodmi; v týchto prípadoch uhrádza zákonný zástupca pomernú časť určeného príspevku.

Vedúci odboru školstva, športu a kultúry na porade konanej dňa 5. októbra 2011 v zápisnici uviedol, že riaditeľky materských škôl budú za zriaďovateľa rozhodovať o odpustení príspevkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zmysle § 28 ods. 8 zákona č. 245/2008 (*od 1.1.2012 zmena na ods. 7 novelou č. 390/2011*). Na základe tohto usmernenia riaditeľky materských škôl v roku 2012 nevyberali poplatky za pobyt dieťaťa v prípadoch:

- keď došlo k prerušeniu dochádzky dieťaťa do materskej školy na viac ako 30 po sebe nasledujúcich kalendárnych dní z dôvodu choroby alebo rodinných dôvodov
- dieťa materskú školu nenavštevovalo v období školských prázdnin, aj keď materská škola nemala prerušenú prevádzku.

V zápisnici uvedené rozhodnutie vedúceho odboru školstva, športu a kultúry, že riaditeľky materských škôl budú za zriaďovateľa rozhodovať o odpustení príspevkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zmysle § 28 ods. 8 zákona č. 245/2008 nemohlo nahradiť rozhodnutie, ktoré mal v zmysle ust. § 28 ods. 7 vydať zriaďovateľ materskej školy t.j. Mesto Banská Bystrica. To, že nebol príspevok zo strany rodičov uhrádzaný, bolo v rozpore s ust. § 28 ods. 7 písm. a) a b) školského zákona.

Porovnaním predpisu výberu rodičovského príspevku a skutočným výberom rodičovského príspevku boli k 31.12.2012 zistené preplatky a nedoplatky vo výške:

Materská škola	Preplatky v €	Nedoplatky v €
Nová	245,00	903,50
Tulská	206,50	526,50
Družby	25,00	10,50
Šalgotarjárska	105,00	25,00

Kontrolou bolo zistené, že bol účtovaný len skutočný výber rodičovských príspevkov, absentovalo však účtovanie predpisu očakávaného výberu rodičovského príspevku (t.j. výška príspevku, ktorý mal byť od rodičov za pobyt detí inkasovaný), čo nebolo v súlade s ust. § 8 zákona o účtovníctve. Akceptovaním účtovania len skutočného výberu rodičovských príspevkov kontrolované subjekty strácali prehľad, či všetky pohľadávky vzniknuté z dôvodu pobytu dieťaťa v materskej škole boli zo strany zákonného zástupcu dieťaťa finančne vysporiadané.

Na základe vykonanej kontroly kontrolná skupina teda konštatovala, že kontrolované subjekty pri vykonávaní činností spojených s predmetom kontroly nepostupovali v súlade s platnou legislatívou zákona č. 245/2008 (ust. § 28 ods. 7) Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona 431/2002 Z. z. (ust. § 8) o účtovníctve v znení neskorších predpisov.

Vzhľadom na uvedené kontrolná skupina z vykonaných kontrol spracovala správy a kontrolovaným subjektom v súvislosti s vykonanými kontrolami uložil hlavný kontrolór povinnosť postupovať v zmysle § 14 ods. 2 písm. g) a h) zákona č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Banská Bystrica 20. decembra 2013

Ivan Petrovič
hlavný kontrolór mesta