

HLAVNÝ KONTROLÓR MESTA BANSKÁ BYSTRICA

Správa hlavného kontrolóra o výsledku následnej finančnej kontroly č. 14/2014

Mestskému zastupiteľstvu Mesta Banská Bystrica, s odvolaním sa na ust. § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

predkladám

správu o výsledku kontroly stavu a úrovne vybavovania petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica v zmysle zákona o petičnom práve za roky 2012 a 2013

Kontrola bola vykonaná v súlade s ust. § 18d a ust. § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov s dodržiavaním pravidiel kontrolnej činnosti podľa zákona č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení a v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Banská Bystrica na 2. polrok 2014, ktorý schválilo Mestské zastupiteľstvo Mesta Banská Bystrica dňa 30.06.2014 uznesením č. 1436/2014

v kontrolovanom subjekte: Mestský úrad Banská Bystrica

Cieľom kontroly bolo preveriť dodržiavanie zákonom stanovený postup pri vybavovaní petícií v pôsobnosti samosprávy Mesta Banská Bystrica, a to pri ich podávaní, prijímaní, evidovaní, prešetrovaní a konečnom vybavení, vrátane prijímania opatrení na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku a včasnosť ich plnenia.

◆ **Východiská pre výkon kontroly a jej zameranie**

Mesto Banská Bystrica ako orgán verejnej správy je povinné podľa zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov (ďalej petičný zákon) petície prijímať, evidovať, prešetrovať, oznamovať výsledky ich vybavenia.

Za účelom dodržiavania tejto zákonnej povinnosti, ako aj zabezpečenia jednotného postupu pri vybavovaní petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica, bola vypracovaná vnútorná smernica VP č. 12/2010 o centrálnej evidencii, prijímaní, evidovaní a vybavovaní petícií v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica (ďalej Smernica č. VP 12/2010).

Nedostatky, ktoré by preukázali rozpor interného predpisu s platnou legislatívou zistený nebol. Kontrolovaný subjekt v internej smernice č. VP 12/2010 príslušné ustanovenia zákona o petičnom práve, ako aj novely zákona o sťažnostiach č. 9/2010 Z.z. aplikoval správne.

1) Podávanie, prijímanie a evidencia petícií

Petícia je listina, ktorou sa občania obracajú vo veciach verejného alebo iného spoločného záujmu na orgány verejnej správy s návrhmi, žiadosťami, výzvami, prípadne sťažnosťami. Musí byť písomná s označením slovom petícia (môže byť podaná aj elektronicky). K petícii musia byť priložené petičné hárky, ktoré okrem textu, alebo názvu petície (aby bolo zrejmé akú petíciu občania podporujú) musia obsahovať meno, priezvisko, úplnú adresu trvalého pobytu a podpis osoby, ktorá petíciu podporuje. Okrem toho, ďalej na petičnom hárku musí byť uvedené meno, priezvisko a úplná adresa trvalého pobytu osoby, ktorá petíciu zostavila, alebo osoby, ktorá bola určená na styk s orgánom verejnej správy. Po zozbieraní podpisov musí ten, kto petíciu podáva uviesť pod jej textom počet priložených petičných hárkov, musia sa priebežne číslovať. Na zostavenie petície, obstaranie podpisov pod ňu a doručenie petície orgánu verejnej správy môžu osoby podávajúce petíciu vytvoriť aj petičný výbor.

Petičné právo využívali aj občania mesta Banská Bystrica, ktorí podaním petície mali snahu riešiť a presadiť verejný záujem. Najčastejšie žiadali o opravy cestných komunikácií, zavedenie a obnovenie autobusových liniek, vybudovanie parkovacích miest, zachovanie základných škôl v meste, atď..

Prehľad petícií podaných Mestu Banská Bystrica v roku 2012 a 2013

| obdobie | Petície podané – fyzické osoby | | | Petície podané – právnické osoby | | |
|-------------------------------------|---|------------------------------|-------|---|------------------------------|-----------|
| | v zast. osobou pre styk s orgánom verejnej správy | v zastúpení petičným výborom | spolu | v zast. osobou pre styk s orgánom verejnej správy | v zastúpení petičným výborom | spolu |
| Rok 2012 | 10 | 7 | 17 | 1 | --- | 1 |
| Podané petície v roku 2012 celkom : | | | | | | 18 |
| Rok 2013 | 5 | 3 | 8 | 2 | --- | 2 |
| Podané petície v roku 2013 celkom : | | | | | | 10 |

V podmienkach kontrolovaného subjektu, doručené petície sú evidované na oddelení prvého príjmu MsÚ osobitne od evidencie ostatných písomností. Je vedená v elektronickej forme, osobitne za každý kalendárny rok (t.j. aj za kontrolované obdobie rokov 2012 a 2013).

Overením obsahu a vecnej správnosti vedenia evidencie petícií bolo zistené, že obsahuje základné zákonné údaje, ktoré kontrolnej skupine poskytovali dostatočný prehľad pre kontrolu vybavovania každej petície.

2) Kontrola prešetrovania a vybavovania petícií

Vybavenie petície je proces, ktorý pozostáva z niekoľkých etáp (obdobne ako pri vybavovaní sťažností), t.j. podanie petície, jej prijatie, evidovanie v osobitnej evidencii, analyzovanie obsahu petície, prešetrovanie predmetu petície, v nadväznosti ktorého pri zistení nežiadúceho stavu a nedostatkov prijať opatrenia a dosledovať ich splnenie a plnenie.

Podľa ust. § 5 ods. 7 petičného zákona orgán verejnej správy je povinný prešetriť a vybaviť petíciu tak, aby zistil skutočný stav veci, súlad alebo rozpor s právnymi predpismi a verejným alebo spoločným záujmom. Výsledok vybavenia petície písomne oznámi

do 30 pracovných dní od doručenia petície. Ak petíciu nemožno vybaviť v tejto lehote, príslušný orgán verejnej správy písomne oznámi osobe, ktorá petíciu podala, že bude vybavená v lehote ďalších 30 pracovných dní.

Kontrolovaný subjekt tieto zákonné povinnosti zapracoval do článku 2. internej Smernice č. VP 12/2010 - Prešetrovanie a vybavovanie petícií - v ods. 1-5., ktorého dodržiavanie bolo skontrolované pri vybavovaní 18 petícií doručených Mestu Banská Bystrica v roku 2012 a 10 petícií doručených v roku 2013.

| STAV VYBAVOVANIA PETÍCIÍ v rokoch 2012 a 2013 | | |
|---|-----------|----------|
| POČET DORUČENÝCH PETÍCIÍ | Rok 2012 | Rok 2013 |
| | 18 | 10 |
| Z toho : vybavené (prešetrované) | 16 | 8 |
| odstúpené na vybavenie miestne a vecne príslušnému orgánu verejnej správy | --- | --- |
| preklasifikované (vybavené ako podnety) | 1 | 2 |
| späť vzaté | 1 | --- |
| VYHODNOTENIE PETÍCIÍ | | |
| Z toho : opodstatnené | 1 | 1 |
| čiastočne opodstatnené | 5 | --- |
| neopodstatnené | 10 | 7 |

• **Vybavovanie petícií v roku 2012 a 2013 prebiehalo nasledovne :**

Po prijatí a zaevidovaní doručenej petície v osobitnej evidencii, jej fotokópia bola predkladaná na analýzu a posudzovanie splnenia zákonných podmienok podania petície oddeleniu organizačno právneho MsÚ. Na základe jeho písomného stanoviska petícia bola odstúpená na prešetrovanie a vybavenie vecne a miestne príslušnému organizačnému útvaru (čl. 2 ods. 3 smernice VP 12/2010).

V prípade, že petícia neobsahovala všetky zákonné náležitosti (petícia nebola označená slovom petícia, neboli očíslované petičné hárky, na ktorých nebola uvedená ani osoba určená na zastupovanie v styku s orgánom verejnej správy a ich obsahové zameranie bolo skôr žiadosťou, vyjadrením alebo súhlasom verejnosti), v týchto prípadoch osoby, ktoré petície podali, neboli vyzvané na odstránenie týchto nedostatkov, tak ako to upravuje ust. § 5 ods. 5 petičného zákona, ale tieto petície boli vybavené ako podnety v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, a to :

- **petícia č. 14/2012** obyvateľov bývajúcich na ulici 9. mája v Banskej Bystrici, ktorí požiadali o zriadenie prechodu cez cestu a zriadenie autobusovej zastávky mestskej dopravy č. 100
- **petícia č. 2/2013**, ktorou obyvatelia sídliska Severná Banská Bystrica požiadali primátora mesta o to, aby deti mesta Banská Bystrica sa mohli opäť beztretno hrať na verejnom priestranstve medzi obytnými domami č. 14-15 a č. 19-21 na sídlisku, odkiaľ ich kvôli novo vysadenej verejnej zelene vyháňa Mestská polícia
- **petícia č. 6/2013** za oživenie Námestia SNP Banská Bystrica (podaná Občianskym združením ČAKANKA Banská Bystrica), v ktorej občania mali vyjadriť svoj postoj (súhlas, nesúhlas) k organizovaniu kultúrno-spoločenských aktivít na Námestí SNP v Banskej Bystrici

V kontrolovanom období roku 2012 a 2013 boli vecne príslušnými organizačnými útvarmi Mestského úradu Banská Bystrica prešetrované a následne vybavené písomné petície občanov, ku ktorým boli priložené očíslované petičné hárky obsahujúce zákonné náležitosti a ktoré boli v mene občanov mesta podávané prostredníctvom petičného výboru alebo osobou určenou pre styk s orgánom verejnej správy (ust. § 3 petičného zákona) nasledovne :

- **petícia č. 1/2012** proti zrušeniu autobusovej linky 101 s požiadaním o zavedenie normálnej pravidelnej autobusovej linky
- **petícia č. 2/2012** za obnovu autobusovej dopravy do Starej Sásovej
- **petícia č. 3/2012** za čiastočné zrušenie ustanovení Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Banská Bystrica č. 9/2011 o verejnom poriadku na území Mesta Banská Bystrica (§ 7 ods. 1. a odsek 4.)
- **petícia č. 4/2012** za zachovanie linky č. 43 s odchodom zo zastávky Uľanka - otočka z dôvodu vyhovujúceho príchodu do zamestnania a pripojenia na ďalšie autobusové linky
- **petícia č. 5/2012** za odstránenie stromov ohrozujúcich obyvateľov bytového domu č. 26,28,30 na Tulskej ulici v Banskej Bystrici
- **petícia č. 6/2012** za ochranu zdravia pred hlukom na Gollianovej ulici Banská Bystrica
- **petícia č. 7/2012** za zachovanie prístupovej cesty k hromadným garážam z ulice Na Karlove (z Komenského ulice)
- **petícia č. 8/2012** za neobmedzený prístup na ulicu Petra Karvaša motorovými vozidlami
- **petícia č. 9/2012** proti návrhu na zrušenie Základnej školy Okružná 2, Banská Bystrica
- **petícia č. 10/2012** za uvedenie organizácie dopravy na Uliciach Kvetinová a Pod Strážou v Banskej Bystrici do stavu pred ňom 12. 4. 2012 /dôsledok riešenia petície Ing. B. z Banskej Bystrice/
- **petícia č. 11/2012** proti delimitácii organizácie ZARES, výstavbe skleníkov a kompostárne v k.ú. Senica a tiež proti vytváraniu priemyselnej zóny na tomto území
- **petícia č. 12/2012** proti zrušeniu Základnej školy, Tatranská 10, Banská Bystrica
- **petícia č. 13/2012** za vyriešenie dopravnej situácie v časti Radvaň - Kráľová
- **petícia č. 15/2012** voči napadnutiu užívania majetku vo vlastníctve mesta Banská Bystrica - pozemok KN E č. 944/53
- **petícia č. 16/2012** (**vzatá späť**) - nevydanie súhlasu na povolenie nočnej prevádzky „ORIONU“ Pod Dúbravou č. 14
- **petícia č. 17/2012** za vybudovanie riadnej miestnej komunikácie na pozemkoch parc. č. KN C 1332/13 zastavané plochy a nádvoria o výmere 1806 m² a č. KN C 1332/28 zastavené plochy a nádvoria o výmere 864 m² (pozemky sa nachádzajú v kat. úz. Banská Bystrica)
- **petícia č. 18/2012** o pomoc pri riešení ochrany ich súkromného majetku a monitorovaní dotknutej lokality kamerovým systémom
- **petícia č. 1/2013** za bezplatné parkovanie pre pedagógov a študentov v blízkosti školy na ulici J. Kollára
- **petícia č. 3/2013** za vybudovanie vnútroblokovej obslužnej komunikácie Kapitulská ul.- Všeobecná zdravotná poisťovňa Banská Bystrica
- **petícia č. 4/2013** o opravu cestnej komunikácie nachádzajúcu sa v areáli Základnej školy, Ďumbierska 17, Banská Bystrica
- **petícia č. 5/2013** nesúhlas s výstavbou garáží na Wolkerovej ulici, Banská Bystrica
- **petícia č. 7/2013** za zachovanie právnej subjektivity Parku kultúry a oddychu v Banskej Bystrici
- **petícia č. 8/2013** proti Všeobecnému záväznému nariadeniu Mesta Banská Bystrica č. 9/2013 o určení názvov ulíc a verejných priestranstiev v meste Banská Bystrica § 2 bod b.)

- **petícia č. 9/2013** za vykonanie rekonštrukcie cestnej komunikácie Banská Bystrica - Suchý vrch
- **petícia č. 10/2013** za urýchlené a bezodkladné riešenie závažnej situácie v správe komunikácií v lokalite Suchý vrch na uliciach Pod Suchým vrchom, Jarná, Letná, Jesenná, Zimná a na Motyčkách

V súlade s čl. 2 ods. 4. písm. e) a písm. d) Smernice VP 12/2010 v nadväznosti na ust. § 7 petičného zákona príslušné organizačné útvary MsÚ vyššie uvedené petície prešetrovali dostatočne.

Uvedená skutočnosť bola kontrolnej skupine preukázaná príslušnými dokladmi - zápisnicou z prešetrovania petície, alebo zápisom zo stretnutí pracovníkov MsÚ, v niektorých závažnejších prípadoch aj vedenia mesta s občanmi, so zástupcami petičného výboru alebo s osobami poverenými pre styk s orgánom verejnej správy. Z obsahu týchto listín vyplývalo, že pri šetrení navrhovaných problémov, alebo žiadostí bola venovaná náležitá pozornosť a následne občania boli podrobne oboznamovaní s možným riešením požiadaviek, alebo im boli objasnené dôvody nevyhovenia ich požiadavkám.

V prípade, že v spise absentovala zápisnica o prešetrovaní petície (č. 1/2012, č. 2/2012 a č. 3/2012, 8/2013), kontrolný orgán skonštatoval, že k pochybeniu čl. 2 ods. 4. písm. d) Smernice VP 12/2010 nedošlo (neboli písomne vyhotovené zápisnice), nakoľko v nadväznosti na ust. § 5 ods. 7 petičného zákona v písomných oznámeniach o vybavení petícií - z hľadiska ich obsahovej stránky - boli občania podrobne oboznámení a informovaní o všetkých skutočnostiach týkajúcich sa predmetu petícií.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že doručené petície boli vybavené zákonom v stanovenej lehote (30 pracovných dní). V prípade, že z hľadiska predmetu petície a náročnosti prešetrovania problémov rozsiahlejšieho charakteru (napr. vyriešenie dopravnej situácie, dopravné značenie miestnych komunikácií, vybudovanie miestnej komunikácie a vytvorenie parkovacích miest, vybudovanie vnútroblokovej obslužnej komunikácie), ako aj potrebnej súčinnosti pri prešetrovaní s inými kompetentnými orgánmi verejnej správy (napr. Okresný dopravný inšpektorát, Banská Bystrica), bola zákonná lehota na vybavenie takýchto petícií predĺžená o ďalších 30 dní. Vybavenie každej petície bolo zasielané osobám podávajúcich petície formou písomného oznámenia s podpisom primátora mesta tak, ako to stanovuje čl. 2 ods. 4 písm. e) Smernice VP 12/2010. V rámci kontroly vybavovania petícií bolo skontrolované aj plnenie opatrení prijatých na základe výsledkov z prešetrovania petícií. Bolo zistené, že z úrovne kontrolovaného subjektu k riešeniu návrhov a žiadostí občanov, ktoré potvrdzovali ich opodstatnenosť, bolo v rámci možností pristupované zodpovedne, ako aj k spokojnosti občanov, keď

- pri prešetrovaní petície (č. 5/2012), predmetom ktorej bola žiadosť o odstránenie vysokých a prerastených drevín v okolí bytového domu na Tulskej ulici, na základe zistených skutočností priamo v teréne boli prijaté adekvátne opatrenia, ktoré predstavovali povolenie požadovaného výrubu drevín a ktorý bol následne aj uskutočnený do konca marca 2013
- v rámci časovo náročného prešetrovania predmetu petície (č. 4/2013) - oprava cestnej komunikácie v areáli ZŠ Ďumbierska ulica - boli na základe výsledkov z pracovných stretnutí navrhované a dohodnuté riešenia zisteného nepriaznivého skutkového stavu - zabezpečiť nevyhnutnú opravu komunikácie prostredníctvom dotácie na projekt, ktorý by mohol byť úspešne financovaný z fondu poisťovne Allianz. Keďže tento projekt podaný základnou školou nebol úspešný, oprava bola v celom rozsahu realizovaná na jeseň 2013 z prostriedkov Mesta Banská Bystrica

◆ **Závěrečné zhodnotenie kontroly**

Predmetnou kontrolou bolo preukázané, že v podmienkach samosprávy Mesta Banská Bystrica stav a úroveň vybavovania petícií bol v porovnaní so stavom ich vybavovania v predchádzajúcich rokoch (v rámci vykonaných kontrol v roku 2010 a v roku 2012) na dostatočnej úrovni. Kontrolný orgán vyvíjal značné úsilie prešetrovať petície (vrátane podnetov, ktoré nenaplnili zákonné podmienky podania petície) tak, aby sa zistoval skutočný stav danej veci a súčasne, aby sa vzájomným rešpektovaním dosiahol taký výsledok, ktorý bol v súlade so záujmami obyvateľov mesta Banská Bystrica, ako aj na prospech ďalších verejných záujmov.

Vzhľadom na to, že vykonanou kontrolou neboli zistené nedostatky, jej výsledky v súlade s ust. § 21 ods. 1 zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov boli zapracované do Záznamu o výsledku následnej finančnej kontroly č. 14/2014 zo dňa 3. októbra 2014.

V súlade s ust. § 18f písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, hlavný kontrolór predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí.

Banská Bystrica 17. október 2014

Ivan Petrovič
hlavný kontrolór mesta